



Interrupción del descenso de la pobreza y más indigencia en la Argentina

Los datos de pobreza e indigencia al primer semestre 2022

Septiembre 2022

Equipo de trabajo

Claudio Lozano
Agustina Haimovich
Eugenia Ventura Flossi

Coordinación

Ana Rameri



Síntesis y Conclusiones

Los datos semestrales recientemente publicados, que indican que la tasa de pobreza prácticamente se sostiene del segundo semestre del 2021 al primero del 2022 -al pasar del 37,3% al 36,5%-, dan cuenta de la interrupción del proceso de mejora en las condiciones de vida a partir del 2do trimestre 2022 que venía manifestándose de la mano de la recuperación económica, a la salida de la pandemia. De esta manera, la tasa de pobreza que había encontrado un máximo del 47% a mediados del 2020, en la serie trimestral fue descendiendo sistemáticamente hasta llegar al cuarto trimestre del 2021 al 36,5. Luego del descenso de estos 11 puntos durante 6 trimestres, el segundo trimestre del corriente año vuelve a reflejar un aumento que coloca a la tasa de pobreza en el 38,9%, nivel similar -incluso levemente superior- al cuadro social que dejó Macri.

Lo que no puede disimular la evolución semestral es el aumento del hambre que se inscribe en un fenómeno más general de agravamiento de las condiciones de empobrecimiento de la población pobre. Es decir, los resultados recientes indican que la población pobre es más pobre que antes. Durante el primer semestre 2022 la tasa aumentó 0,6 puntos (1S 2022 vs 2S 2021) pero observando la información que proporcionan los trimestres (2T 2022 vs 4T 2021), ese aumento fue superior, de 1,3 puntos. Se verifica también que la brecha de ingresos de los hogares pobres para superar su condición, se expandió.

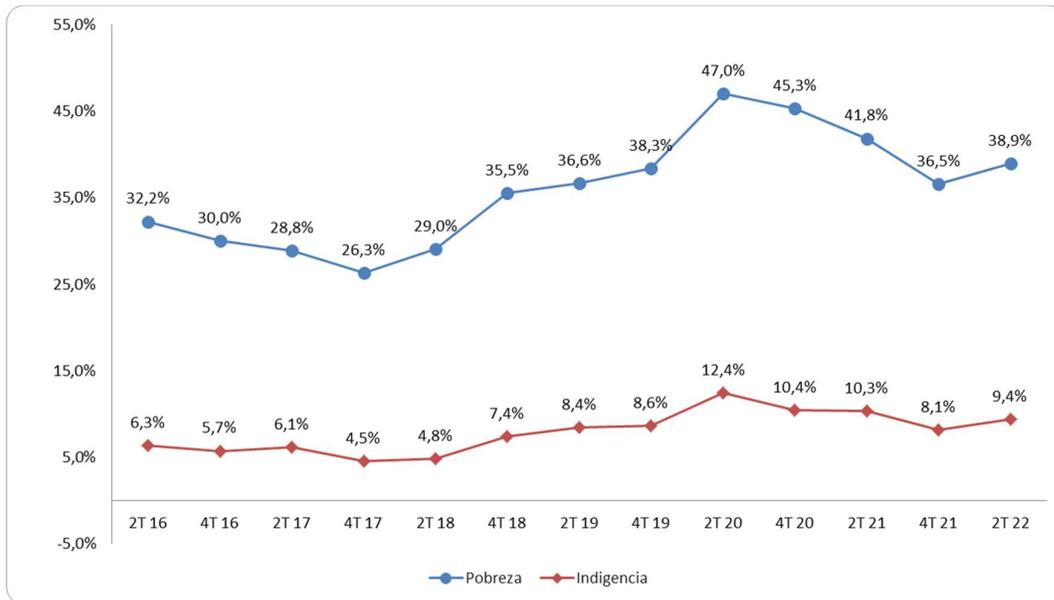
En definitiva, la evolución del semestre visto desde la perspectiva trimestral, indica que la tasa de pobreza aumentó siendo que se verifican casi 1,2 millones de personas más que viven en hogares pobres. Pero el dato más preocupante se centra en la indigencia que prácticamente triplica el ritmo de deterioro anterior. La mitad de esos 1,2 millones nuevos pobres, pasaron directamente a la indigencia.

La aceleración de la inflación iniciada en febrero/marzo a partir de la situación internacional, que se sumaron a las condiciones de inestabilidad interna, generó un abrupto deterioro del salario real y del resto de los conceptos de ingresos populares. A diciembre del 2021 el índice salarial acumulaba un deterioro del -0,8% respecto al 2019, es decir, a duras penas y sólo por momentos, los salarios lograban empatar a la inflación. Sin embargo, esta carrera desigual se profundizó con mayor claridad en el semestre analizado para el cual se registra una nueva caída -más importante y en menor tiempo- del -1,4%. La política social, si bien reaccionó con algunas medidas como aumentar los montos de la Tarjeta Alimentar, establecer un complemento de ingresos para los/as trabajadores/as de la economía informal, entre otros, generaron un efecto muy moderado. Durante este semestre, cayeron en términos reales las prestaciones que se actualizan por una fórmula de movilidad cuyo diseño no contiene ninguna cláusula que logre blindar los ingresos en contextos de aceleración inflacionaria.

Los datos de pobreza e indigencia al primer semestre 2022

Por esta razón, las compensaciones discrecionales, en forma de bono en el caso de los haberes previsionales, o a través de la Tarjeta Alimentar en el caso de la AUH, fueron activadas para amortiguar el impacto. Para poner datos concretos: entre diciembre 2021 y junio 2022, una familia que cobrara AUH y T.A. por sus dos hijos/as pudo actualizar su ingreso familiar en un 38,4%, superando apenas la inflación (que acumulaba el 33,9%) pero sin lograr empatar el aumento de una canasta de alimentos del 39,7%. Se entiende entonces que, en este marco de amenaza a las condiciones de vida de la mayor parte de los hogares, se haya experimentado una fuerte expansión de la informalidad laboral. La inflación es el mecanismo extorsivo que obliga a las personas a realizar su fuerza de trabajo a cualquier precio y condición. Esto condujo a modificar por completo el contenido de la recuperación económica haciendo descender los rendimientos sociales de ésta.

Si este es el panorama para la primera parte del año 2022, la preocupación aumenta para lo que viene en un segundo semestre en el cual el acuerdo con el FMI impuso un ajuste fiscal severo para cumplimentar las metas pactadas. De hecho, a la luz de las proyecciones contenidas en el Presupuesto 2023 puede observarse que el ajuste del gasto público primario (que contiene las principales partidas de transferencias de ingresos a las familias) implicará un recorte real del orden del 12/13% al tiempo que para la actividad económica se espera una caída respecto a la primera parte del año.



Las condiciones de vida durante el primer semestre del 2022

Según el INDEC, en la primera mitad del año la pobreza alcanzó al 36,5% de la población y la indigencia al 8,8%. Ello implica que en el primer semestre la cantidad de pobres promedió los 16,9 millones, de los cuales más de 4 millones de personas estuvieron en situación de indigencia¹.

Cuadro N°1. Pobreza e Indigencia, en tasas y cantidad de personas. 1er Semestre 2022. Total Nacional.

	1er semestre 2022	
	%	Cantidad
Pobreza	36,5%	16.856.273
Indigencia	8,8%	4.063.978
Total	100,0%	46.181.570

Fuente: Elaboración propia a partir de datos de la EPH - INDEC.

Una mirada más amplia que toma en consideración la evolución temporal de las tasas oficiales nos permite arribar a la conclusión de que los índices de pobreza e indigencia recientemente publicados, si bien descendieron respecto al salto provocado por la pandemia, están en un nivel superior al fin de la gestión de Cambiemos (ver Gráfico N° 1).

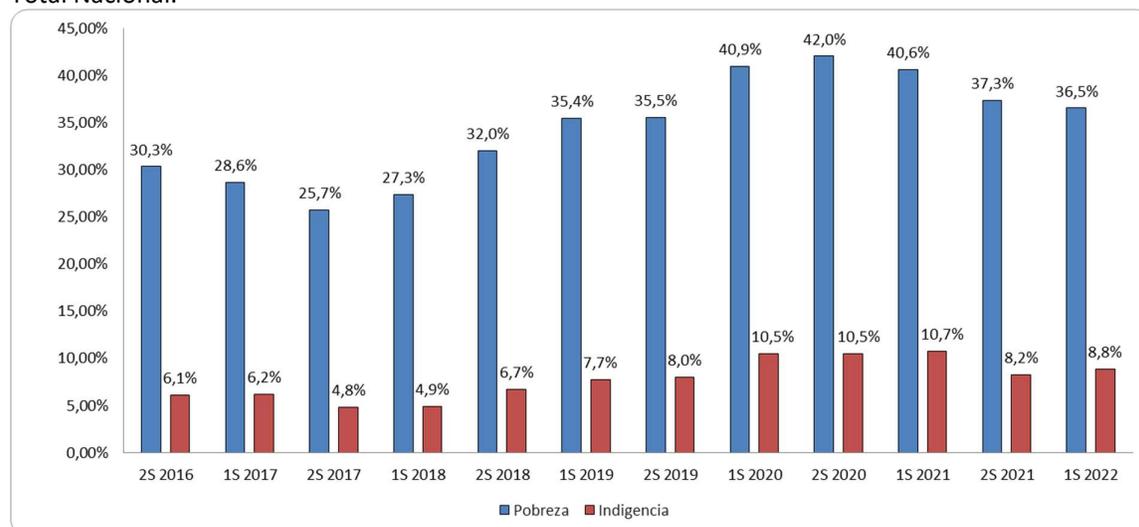
Por su parte, la variación semestral, respecto al 2do semestre 2021, exhibe una reducción de 0,8 puntos porcentuales en la pobreza y un aumento de 0,6 p.p. en la tasa de indigencia². Por su parte, la variación interanual, respecto al 1er Semestre 2021, que aún contenía los efectos de la crisis provocada por la pandemia, nos muestra un descenso en los niveles de pobreza e indigencia, de 4,1 y 1,9 p.p., respectivamente.

¹ Estos resultados surgen de extrapolar las tasas obtenidas al total de la población nacional. Para más detalle, ver Anexo Metodológico.

² Como ya hemos mencionado previamente, las tasas semestrales implican un promedio entre tasas trimestrales, con lo cual sus niveles ignoran los efectos estacionales de la coyuntura trimestral, principalmente el cobro del aguinaldo que reduce la pobreza en los trimestres impares. Es por eso que, en general, la variabilidad entre semestres suele ser más moderada que el comparativo entre trimestres.

Los datos de pobreza e indigencia al primer semestre 2022

Gráfico N°1. Evolución de las tasas oficiales (semestrales) de pobreza e indigencia. Serie 2016-2022. Total Nacional.



Fuente: Elaboración propia a partir de datos de la EPH - INDEC.

Asimismo, los indicadores publicados por el INDEC permiten dar cuenta de que la intensidad de la pobreza se agravó. Ello queda expresado en la brecha entre los ingresos medios de estos hogares y el valor promedio de la canasta que necesitan para superar la situación de pobreza. Al 1er semestre de 2022, los ingresos de los hogares pobres estaban, en promedio, un 37,2% por debajo del valor de la canasta básica total (versus el 36,9% del semestre pasado).

Cuadro N° 2. Brecha de la pobreza. 1er semestre 2018-1er semestre 2022.

	1° semestre 2018	2° semestre 2018	1° semestre 2019	2° semestre 2019	1° semestre 2020	2° semestre 2020	1° semestre 2021	2° semestre 2021	1° semestre 2022
Canasta Básica Total promedio del hogar pobre (a)	\$ 19.435	24.357	30.379	36.575	43.785	50.854	62.989	74.059	93.177
Ingreso total familiar promedio del hogar pobre (b)	\$ 12.397	14.872	18.437	22.023	25.759	29.567	37.803	46.712	58.472
Brecha monetaria promedio de los hogares pobres (b-a)	\$ -7.038	-9.485	-11.942	-14.552	-18.026	-21.287	-25.186	-27.347	-34.705
Brecha porcentual promedio de los hogares pobres (b-a)/a	% 36,2	38,9	39,3	39,8	41,2	41,9	40,0	36,9	37,2

Fuente: EPH-INDEC.

Los datos de pobreza e indigencia al primer semestre 2022

Desde nuestro instituto, en oportunidad a las publicaciones semestrales que realiza el INDEC, presentamos las estimaciones trimestrales de forma tal de aportar al seguimiento más reciente de estos indicadores. De este modo, según puede inferirse en función de los resultados semestrales, los valores de la primera mitad del año son el resultado de un primer trimestre que, principalmente por una cuestión de estacionalidad en los ingresos producto del cobro del aguinaldo, reflejó una baja transitoria con una tasa de pobreza del 34,1% aunque con un aumento de la indigencia al 8,5%; y un segundo trimestre en el que, sin el cobro del aguinaldo, la pobreza se ubica en el 38,9%, por lo que supera los niveles que dejó la recesión provocada por Cambiemos como veremos más abajo. En términos poblacionales ello se traduce en casi 18 millones de pobres. Por su parte, la indigencia alcanzó al 9,4% de la población, mostrando un aumento de 1,2 puntos porcentuales respecto al trimestre previo y afectando a 4,3 millones de personas que no llegan a adquirir una alimentación básica.

Cuadro N°3. Variación trimestral Pobreza e Indigencia, en tasas y cantidad de personas. 1er Trim. 2022 vs. 2do Trim. 2022. Total Nacional.

	1er trim. 2022		2do trim. 2022		Var. % de tasas	Diferencia
	%	Cantidad	%	Cantidad		
Pobreza	34,1%	15.729.753	38,9%	17.985.349	14,1%	2.255.596
Pobreza sin efecto aguinaldo	36,0%	16.606.191	38,9%	17.985.349	8,1%	1.379.158
Indigencia	8,2%	3.782.521	9,4%	4.346.074	14,6%	563.553
Total	100,0%	46.128.309	100,0%	46.234.830	0,0%	106.521

Fuente: Elaboración propia a partir de datos de la EPH - INDEC.

Cuadro N°3.1. Variación trimestral Pobreza e Indigencia, en tasas y cantidad de personas. 4to Trim. 2021 vs. 2do Trim. 2022. Total Nacional.

	4to trim. 2021		2do trim. 2022		Var. % de tasas	Diferencia
	%	Cantidad	%	Cantidad		
Pobreza	36,5%	16.797.953	38,9%	17.985.349	6,6%	1.187.396
Indigencia	8,1%	3.727.765	9,4%	4.346.074	16,0%	618.309
Total	100,0%	46.021.789	100,0%	46.234.830	0,0%	213.041

Si se recalcula el dato del primer trimestre quitando el efecto del medio aguinaldo, el 34,1% de pobreza de ese trimestre se convierte en un 36%. El impacto del medio aguinaldo en la baja de la pobreza indica una presencia no menor de trabajadores asalariados formales en el conjunto de personas en situación de pobreza. Por otro lado, al comparar el 36% con el 38,9% del segundo trimestre, se desprende que la aceleración inflacionaria de los últimos meses, generó un deterioro tal en los ingresos que incluso anuló el efecto del mayor empleo generado y de los refuerzos implementados en las políticas de ingresos, particularmente el aumento del 50% en los montos de la Prestación Alimentar desde Abril, el Refuerzo de Ingresos o "IFE 4" transferido en los meses de Mayo y Junio y el bono extraordinario a jubilados/as de bajos ingresos en el mes de Mayo.

En definitiva, la evolución del semestre visto desde la perspectiva trimestral, indica que la tasa de pobreza aumentó siendo que se verifican casi 1,2 millones de personas más que viven en

Los datos de pobreza e indigencia al primer semestre 2022

hogares pobres. Pero el dato más preocupante se centra en la indigencia que prácticamente triplica el ritmo de deterioro anterior. La mitad de esos 1,2 millones nuevos pobres, pasaron directamente a la indigencia.

En el siguiente cuadro presentamos la comparación interanual. De allí surge que, en relación con el mismo período del año anterior, se evidencia una reducción en estos indicadores, que si bien podría ser esperable debido a la recuperación económica, se vuelve un descenso moderado al tener en cuenta que el PBI creció en este período un 6,9%. En ese marco, la incidencia de la pobreza disminuyó 2,9 puntos porcentuales, del 41,8% al 38,9%, mientras la indigencia cayó del 10,3% al 9,4% (-0,9 p.p.). Ello implica que durante el año bajo análisis, salieron de la pobreza 1,1 millones de pobres, mientras 371 mil personas salieron de la indigencia.

Cuadro N°4. Variación interanual Pobreza e Indigencia, en tasas y cantidad de personas. 2do Trim. 2021 vs. 2do Trim. 2022. Total Nacional.

	2do trim. 2021		2do trim. 2022		Var. % de tasas	Diferencia
	%	Cantidad	%	Cantidad		
Pobreza	41,8%	19.132.892	38,9%	17.985.349	-6,9%	-1.147.543
Indigencia	10,3%	4.717.542	9,4%	4.346.074	-8,7%	-371.468
Total	100,0%	45.808.747	100,0%	46.234.830	0,0%	426.083

Fuente: Elaboración propia a partir de datos de la EPH - INDEC.

Sin embargo, al comparar con los niveles previos a la pandemia, se desprende que los niveles actuales de pobreza se mantienen por encima incluso del peor momento de la recesión provocada por la gestión de Cambiemos. En efecto, la pobreza está 0,6 p.p. por encima del 4to trimestre 2019, lo cual implica que casi 700 mil personas cayeron por debajo de la línea de pobreza en este período. Por su parte, la indigencia trepó 0,8 p.p.: 454 mil personas sufrieron un deterioro en sus ingresos tal que ya no logran adquirir la canasta básica alimentaria.

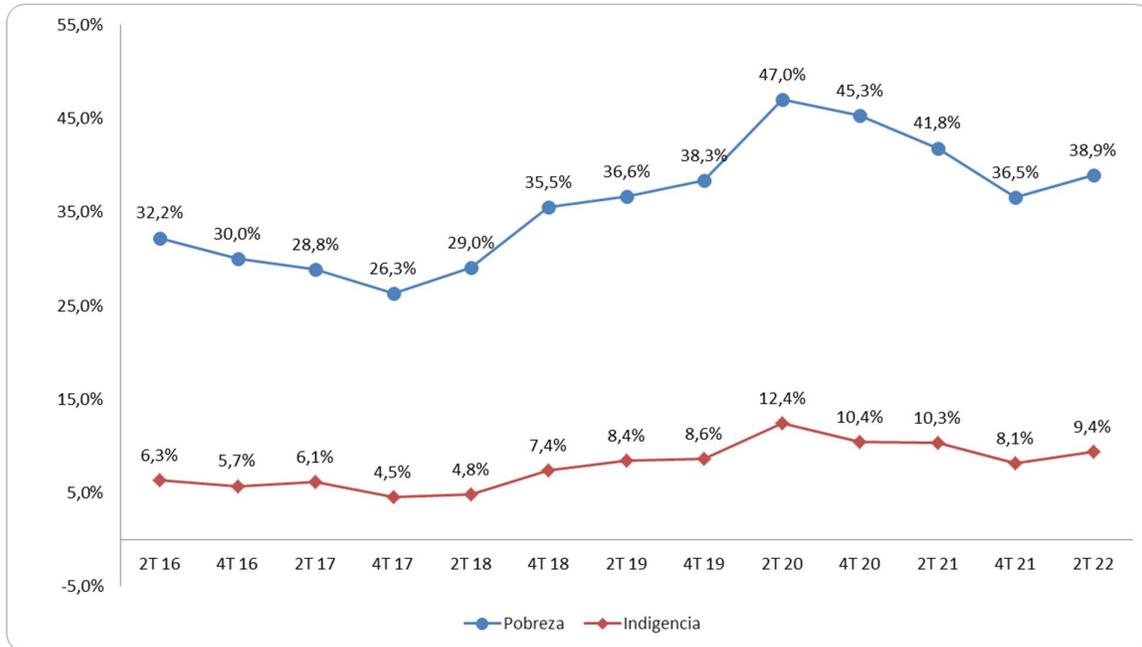
Cuadro N°5. Variación de la pobreza e indigencia, en tasas y poblaciones. 4to trim. 2019 vs 2do trim. 2022. Total Nacional.

	4to trim. 2019		2do trim. 2022		Var. % de tasas	Diferencia
	%	Cantidad	%	Cantidad		
Pobreza	38,3%	17.291.086	38,9%	17.985.349	1,6%	694.263
Indigencia	8,6%	3.892.090	9,4%	4.346.074	9,1%	453.984
Total	100,0%	45.157.738	100,0%	46.234.830	0,0%	1.077.093

Fuente: Elaboración propia a partir de datos de la EPH - INDEC.

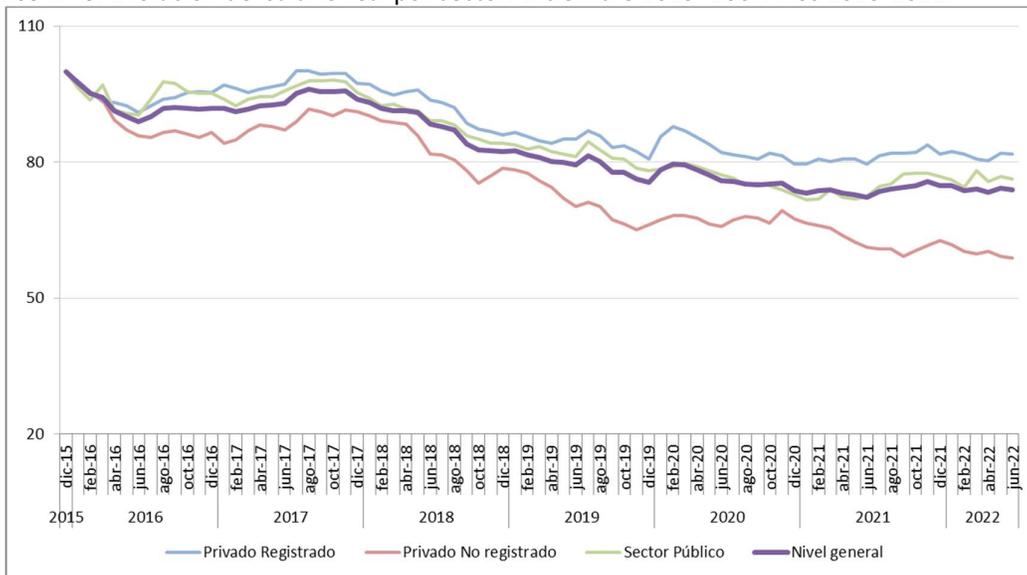
Anexo de Cuadros y Gráficos

Gráfico N°2. Evolución trimestral de tasas de pobreza e indigencia. 2dos y 4tos trimestres. Serie 2016 - 2021. Total Nacional.



Fuente: Elaboración propia a partir de datos de la EPH - INDEC.

Gráfico N° 3. Evolución del salario real por sector. Diciembre 2015=100. Años 2015-2022.



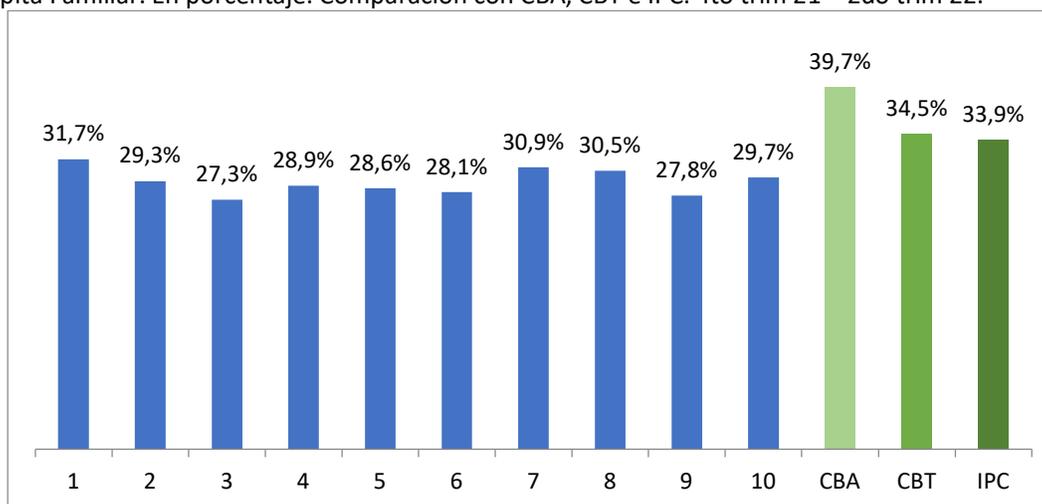
Fuente: Elaboración propia a partir de datos del Índice de Salarios e IPC Nacional - INDEC.

Cuadro Nº 7. Variación porcentual del salario real por sector. Años 2015-2022.

	Privado Registrado	Privado No registrado	Sector Público	Nivel general
Dic-15 a Dic-19	-19,4%	-33,9%	-21,9%	-24,5%
Dic-19 a Dic-21	1,4%	-5,2%	-1,7%	-0,8%
Dic-21 a Jun-22	-0,1%	-6,1%	-0,7%	-1,4%
Dic-15 a Jun-22	-18,3%	-41,1%	-23,8%	-26,2%
Dic-19 a Jun-22	1,4%	-11,0%	-2,3%	-2,2%

Fuente: Elaboración propia a partir de datos del Índice de Salarios e IPC Nacional - INDEC.

Gráfico Nº 4. Variación nominal de los ingresos medios por decil de población según Ingreso Per Cápita Familiar. En porcentaje. Comparación con CBA, CBT e IPC. 4to trim 21 – 2do trim 22.



Fuente: Elaboración propia en base a datos del INDEC.

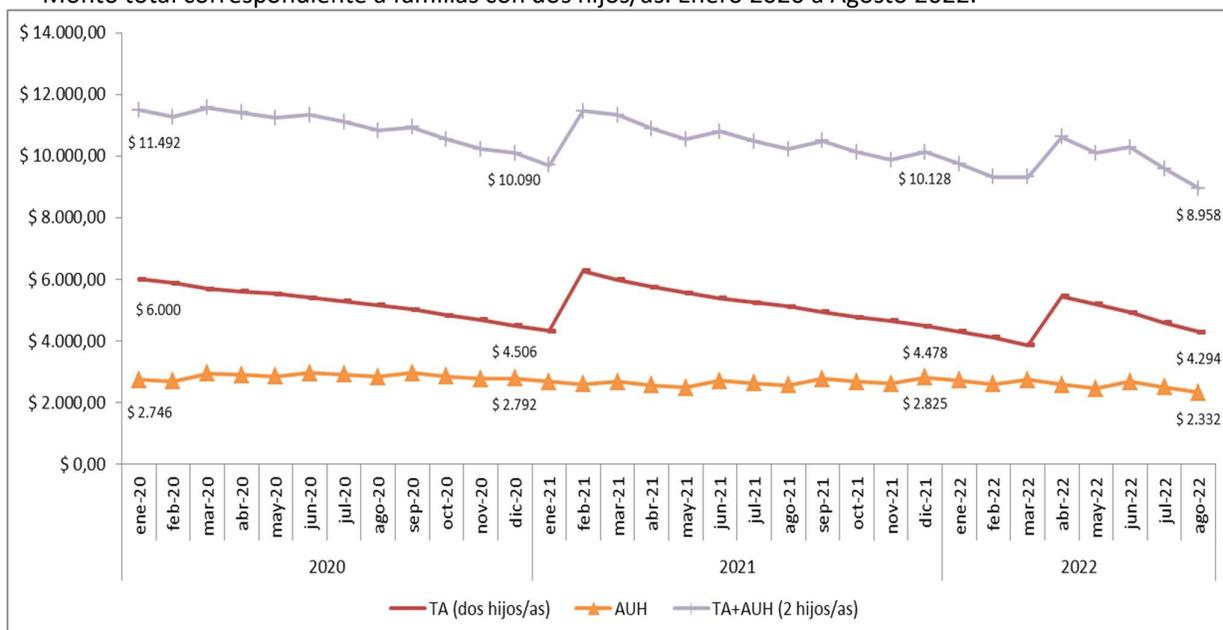
Cuadro Nº 8. Evolución de los montos de la Tarjeta Alimentar y de la AUH, nominal y a pesos de Enero 2020. Monto total correspondiente a familias con dos hijos/as.

	Montos nominales			Montos a pesos de Enero 2020		
	Tarjeta Alimentar (para dos hijos/as)	AUH	Tarjeta Alimentar + AUH (montos para dos hijos/as)	Tarjeta Alimentar (para dos hijos/as)	AUH	Tarjeta Alimentar + AUH (montos para dos hijos/as)
ene-20	\$ 6.000,0	\$ 2.746,0	\$ 11.492,0	\$ 6.000,0	\$ 2.746,0	\$ 11.492,0
dic-21	\$ 9.000,0	\$ 5.677,0	\$ 20.354,0	\$ 4.478,4	\$ 2.824,9	\$ 10.128,1
jun-22	\$ 13.500,0	\$ 7.332,0	\$ 28.164,0	\$ 4.933,7	\$ 2.679,5	\$ 10.292,7
ago-22	\$ 13.500,0	\$ 7.332,0	\$ 28.164,0	\$ 4.294,0	\$ 2.332,1	\$ 8.958,2
Ene 20 - Jun 22	125,0%	167,0%	145,1%	-17,8%	-2,4%	-10,4%
Dic 21 - Jun 22	50,0%	29,2%	38,4%	10,2%	-5,1%	1,6%
Ene 20 - Ago 22	125,0%	167,0%	145,1%	-28,4%	-15,1%	-22,0%
Dic 21 - Ago 22	50,0%	29,2%	38,4%	-4,1%	-17,4%	-11,6%

Fuente: Elaboración propia en base a datos del Ministerio de Desarrollo Social, ANSES e IPC Nacional-INDEC.

Los datos de pobreza e indigencia al primer semestre 2022

Gráfico Nº 5. Evolución de los montos de la Tarjeta Alimentar y de la AUH a pesos de Enero 2020. Monto total correspondiente a familias con dos hijos/as. Enero 2020 a Agosto 2022.



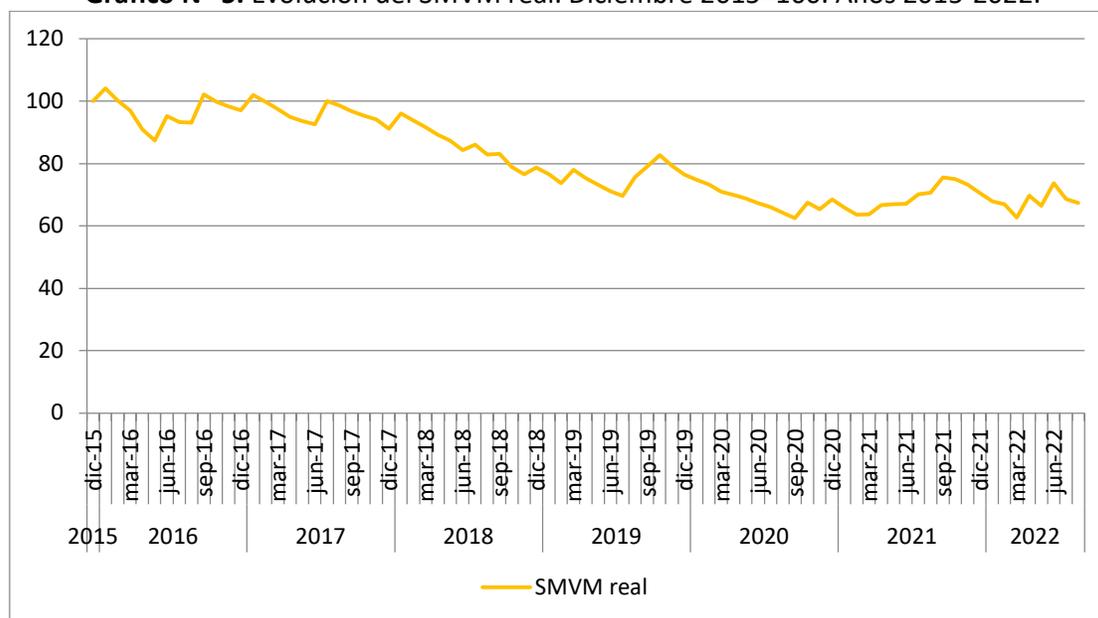
Fuente: Elaboración propia en base a datos del Ministerio de Desarrollo Social, ANSES e IPC Nacional-INDEC.

Cuadro Nº 9. Evolución de los montos del Salario Mínimo y del Programa Potenciar Trabajo, nominal y a pesos de Diciembre 2019.

	Montos nominales		Montos a pesos de Dic-19	
	SMVM	Potenciar Trabajo (50% SMVM)	SMVM	Potenciar Trabajo (50% SMVM)
dic-19	\$ 16.875	\$ 8.438	\$ 16.875	\$ 8.438
jun-21	\$ 25.272	\$ 12.636	\$ 14.813	\$ 7.407
dic-21	\$ 32.000	\$ 16.000	\$ 15.572	\$ 7.786
jun-22	\$ 45.540	\$ 22.770	\$ 16.272	\$ 8.136
jul-22	\$ 45.540	\$ 22.770	\$ 15.148	\$ 7.574
ago-22	\$ 47.850	\$ 23.925	\$ 14.880	\$ 7.440
Dic 19 - Jun 22	169,9%		-3,6%	
Dic 21 - Jun 22	42,3%		4,5%	
Dic 19 - Ago 22	183,6%		-11,8%	
Dic 21 - Ago 22	49,5%		-4,4%	

Fuente: Elaboración propia en base a datos del Ministerio de Economía e IPC Nacional-INDEC.

Gráfico Nº 5. Evolución del SMVM real. Diciembre 2015=100. Años 2015-2022.



Fuente: Elaboración propia en base a datos del Ministerio de Economía e IPC Nacional-INDEC.

Anexo Metodológico

Los resultados aquí presentados se basan en la información relevada por la Encuesta Permanente de Hogares, que constituye la principal fuente oficial de información para dar cuenta de las condiciones de vida de la población. Al respecto, es conveniente tener presente algunas precisiones metodológicas, tanto en relación a la cobertura como a las características que presentó este relevamiento en el marco de la pandemia.

Respecto a la cobertura territorial de la EPH, el relevamiento se lleva a cabo en 31 aglomerados urbanos con una población de 100.000 habitantes o más, dentro de los cuales se incluyen las capitales de todas las provincias y otras de las principales localidades urbanas más pobladas. De este modo, la cobertura de la EPH abarca al 65% de la población del país. La encuesta produce estimaciones para los siguientes aglomerados urbanos, agrupados en seis regiones estadísticas:

- Región Gran Buenos Aires: integrada por Ciudad Autónoma de Buenos Aires y Partidos del Gran Buenos Aires.
- Región Cuyo: Gran Mendoza, Gran San Juan y Gran San Luis.
- Región Noreste (NEA): Corrientes, Formosa, Gran Resistencia y Posadas.
- Región Noroeste (NOA): Gran Catamarca, Gran Tucumán-Tafí Viejo, Jujuy-Palpalá, La Rioja, Salta y Santiago del Estero-La Banda.
- Región Pampeana: Bahía Blanca-Cerri, Concordia, Gran Córdoba, Gran La Plata, Gran Rosario, Gran Paraná, Gran Santa Fe, Mar del Plata, Río Cuarto, San Nicolás-Villa Constitución y Santa Rosa-Toay.
- Región Patagonia: Comodoro Rivadavia-Rada Tilly, Neuquén-Plottier, Rawson-Trelew, Río Gallegos, Ushuaia-Río Grande y Viedma-Carmen de Patagones.

Las estimaciones que presentamos en este documento surgen de extrapolar los resultados de la EPH a la población total nacional. A tal fin, partimos del supuesto de que la incidencia de la pobreza y la indigencia registradas en las áreas urbanas resultan similares a las existentes en las localidades más pequeñas y en áreas rurales. Los resultados aquí obtenidos permiten así ofrecer una aproximación a la magnitud del fenómeno a nivel nacional, hasta tanto el alcance de la EPH se extienda al resto de las áreas no cubiertas.

Por otra parte, debido a la pandemia por el coronavirus, el relevamiento de campo de la EPH durante el segundo trimestre de 2020 se realizó en el contexto del ASPO. Según informó el INDEC, ello exigió realizar cambios metodológicos sustantivos en el relevamiento que siguieron las recomendaciones internacionales y consistieron en pasar de una modalidad presencial a la modalidad telefónica para contactar y realizar la entrevista a los hogares. El organismo advirtió que el cambio en el modo de recolección de la información en las encuestas “pueden traer consigo sesgos en las estimaciones, principalmente relacionados con dos fenómenos: el aumento en los niveles de no respuesta debido a las dificultades para obtener el teléfono; y motivos asociados con el cambio de modalidad”. En tal sentido destacó que hasta tanto no se realicen estudios que permitan “descartar o medir los sesgos producidos por los cambios en la operativa de la encuesta, las estimaciones no son estrictamente comparables con las estimaciones de semestres anteriores” (INDEC, 2020). En este marco, los resultados presentados en este documento deben interpretarse teniendo en cuenta estas advertencias.